

# ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	9
-------------------	---

## PRIMER EJE TEMÁTICO

### DERECHO ADMINISTRATIVO DESDE LA CONSTITUCIÓN

1.	EL ROL DEL ESTADO MODERNO.	
	Entrevista al profesor <b>Luciano Parejo Alfonso</b> .....	19
2.	REGULACIÓN Y DESREGULACIÓN. LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO Y LA ECONOMÍA. JUSTICIA GENERAL Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD	
	<b>Rodolfo Carlos Barra</b>	
	I. Introducción. La jerarquía de las normas.....	27
	II. El contrato: la norma de los particulares y la base del sistema jurídico..	29
	III. La justicia general, legal o del bien común .....	33
	IV. Las normas imperativas.....	35
	V. El costo de los derechos.....	36
	VI. El costo de la regulación económica.....	41
	VII. La desregulación.....	43
	VIII. La desregulación como vuelta a la racionalidad.....	46
3.	EL RESURGIR DE LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA. ALGUNAS CLAVES PARA EL DEBATE	
	<b>Marcos Vaquer Caballería</b>	
	I. Aproximación a la noción de planificación administrativa .....	53

II.	La “segunda edad de oro” de la planificación. Rasgos diferenciales....	56
III.	Los fundamentos jurídicos de la planificación: entre la seguridad jurídica y la eficiencia administrativa .....	60
IV.	La naturaleza jurídica de los planes y el “lecho de procusto” del ordenamiento administrativo español.....	62
V.	El procedimiento planificador: un procedimiento sin fin y un procedimiento de procedimientos.....	68
4.	<b>EL PODER REGLAMENTARIO EN FRANCIA</b>	
	<b>Bertrand Seiller</b>	
I.	Introducción.....	75
II.	Definición del poder reglamentario.....	75
III.	Características del poder reglamentario.....	77
5.	<b>EL CONSEJO DE MINISTROS. CONTORNOS Y CUALIDADES PARA UNA MEJOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	
	<b>Juan F. Jiménez Mayor</b>	
I.	Introducción.....	85
II.	Primero lo primero: definamos el papel del gabinete ministerial.....	86
III.	La presidencia del Consejo de Ministros: ¿somos únicos en latinoamérica?.....	89
IV.	Un poco de historia.....	90
V.	La administración sobre el peso del Consejo de Ministros.....	93
VI.	Algunas reflexiones finales.....	102
6.	<b>LA NUEVA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL EN “EMERGENCIA”</b>	
	<b>Alejandro Pérez Hualde</b>	
I.	Introducción.....	111
II.	Estado actual.....	112
III.	El compromiso formal.....	119
IV.	La realización efectiva .....	121
V.	Consecuencias provisorias.....	126

7.	<b>LAS ORDENANZAS MUNICIPALES. UN OBJETO DE INTERÉS PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	
	<b>Jorge Pando Vilchez</b>	
I.	Introducción.....	133
II.	¿Son realmente las ordenanzas municipales normas con rango de ley? .....	134
III.	Errores municipales cometidos a partir de la falacia “norma con rango de ley” .....	139
IV.	Algunos ejemplos de excesos municipales solucionados.....	141
V.	Algunos ejemplos de excesos municipales aún no solucionados.....	145
VI.	A modo de conclusiones .....	148
8.	<b>A VUELTAS CON LOS ALCANCES DE UN CONTRATO LEY EN EL PERÚ. ENTRE LO PREVISTO POR LA CONSTITUCIÓN DE 1993 Y SU POSTERIOR DESARROLLO, Y LO RECIENTEMENTE RESUELTO POR LA ACTUAL COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL</b>	
	<b>Eloy Espinosa-Saldaña Barrera</b>	
I.	Consideraciones generales: ¿de qué hablamos cuando hablamos de un contrato- ley? .....	151
II.	La evolución del tratamiento de los contratos leyes en el Perú, visto a través de la jurisprudencia emitida sobre la materia.....	154
III.	Un tema de innegable importancia: ¿puede modificarse unilateralmente un contrato-ley que recoge una concesión sobre vías particulares? .....	179
IV.	A modo de conclusión.....	180

## SEGUNDO EJE TEMÁTICO

### DERECHO ADMINISTRATIVO PARA UN PAÍS SOSTENIBLE

9.	<b>EVALUACIÓN DEL REÚSO DE AGUAS RESIDUALES. ¿COMERCIALIZACIÓN O CONTRAPRESTACIÓN?</b>	
	<b>James Fernández Salguero</b>	
	I. Introducción.....	187
	II. Naturaleza jurídica de los recursos naturales .....	188
	III. El derecho de aguas nacional .....	193
	IV. Gestión estatal en materia de recursos hídricos.....	194
	V. La infraestructura requerida para el manejo de los recursos hídri- cos.....	196
	VI. Uso residual del agua.....	197
	VII. Implicancias del reúso de las aguas.....	199
	VIII. La prestación estatal sobre el agua .....	200
	IX. Modalidades de prestación público-privada sobre el uso de aguas resi- duales .....	200
	X. Rol de la actividad empresarial privada en el manejo del reúso del agua .....	202
	XI. Conclusiones .....	202
10.	<b>HACIA UNA REGULACIÓN DEL HIDRÓGENO VERDE EN EL PERÚ</b>	
	<b>Pedro Gamio Aita</b>	
	I. Introducción.....	205
	II. Almacenamiento de hidrógeno.....	207
	III. Estado de situación de las energías renovables y el hidrogeno en el Perú .....	212
	IV. Lineamientos para una hoja de ruta para el desarrollo del hidrógeno verde .....	221
	V. Propuesta de hoja de ruta para el desarrollo del hidrógeno verde.....	231

11. EL ACUERDO DE ESCAZÚ Y SU INCIDENCIA EN EL DERECHO AL AMBIENTE

**Víctor Rafael Hernández-Mendible**

I.	Introducción.....	237
II.	Los antecedentes regionales normativos y jurisprudenciales del Acuerdo de Escazú.....	240
III.	El Acuerdo de Escazú como tratado de derechos humanos.....	245
IV.	La competencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para la protección de los derechos humanos reconocidos en el Acuerdo de Escazú.....	266
V.	Las obligaciones de protección de los derechos humanos en materia ambiental, por los Estados que no son parte del Acuerdo de Escazú..	270
VI.	Consideraciones finales.....	271

12. EL NUEVO DOMINIO PÚBLICO. UNA REVISIÓN A SU TEORÍA, ALCANCES Y PRÁCTICA

**Santos Ernesto Mendoza Flores**

I.	Introducción.....	275
II.	Antecedentes históricos de la teoría del dominio público: el nacimiento de la tesis subjetiva o el dominio público como propiedad.....	277
III.	Las transformaciones del concepto del dominio público: la tesis objetiva o funcionalista.....	282
IV.	El nuevo dominio público: alcances actuales de la noción demanial en el Derecho Administrativo.....	286
V.	Notas iniciales sobre la actualidad de la categoría de bienes públicos en el Derecho Administrativo peruano.....	299
VI.	Conclusiones.....	303

13. LOS ESPACIOS PÚBLICOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL Y SU RELACIÓN CON EL RÉGIMEN DE LOS BIENES ESTATALES

**Roberto Jiménez Murillo**

I.	Presentación del tema.....	309
----	----------------------------	-----

II.	Apunte preliminar de los espacios públicos en el contexto de la ley de la materia.....	312
III.	Esquema conceptual y operativo de los espacios públicos en la Ley GPEP .....	316
IV.	Conclusiones .....	334

## TERCER EJE TEMÁTICO

### DERECHO ADMINISTRATIVO Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

#### 14. EL RÉGIMEN DE LA EXPROPIACIÓN EN EL PERÚ

**Jorge Danós Ordóñez**

I.	Base constitucional .....	339
II.	Naturaleza jurídica de la expropiación .....	342
III.	Régimen legal de la expropiación.....	343
IV.	Objeto de la expropiación.....	343
V.	La garantía de legalidad en la identificación de la <i>causa expropriandi</i> ..	344
VI.	La garantía de la existencia de una causal expropiatoria.....	346
VII.	La garantía patrimonial. El justiprecio.....	350
VIII.	El procedimiento de expropiación.....	353
IX.	El procedimiento de ejecución coactiva .....	361
X.	La garantía jurisdiccional .....	361
XI.	La garantía de devolución del bien expropiado.....	364
XII.	Conclusiones .....	365

#### 15. SIN RIESGOS NO HAY GANANCIAS. LA ADECUADA GESTIÓN DE RIESGOS CONTRACTUALES EN LAS ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

**Erick G. Cuba Meneses**

I.	Introducción.....	369
II.	¿Por qué se distribuyen y asignan riesgos en los contratos? .....	371

III.	Principales criterios de distribución de riesgos .....	372
IV.	La singularidad de los contratos celebrados por el Estado .....	373
V.	Lineamientos de asignación de riesgos en los contratos de APP del Ministerio de Economía y Finanzas de 2015 .....	375
VI.	Perspectivas de una distinta distribución de riesgos en APP a la luz de la pandemia por COVID-19 .....	378
VII.	Conclusiones y recomendaciones.....	383
16.	<b>EL SERVICIO PÚBLICO EN COLOMBIA Y LA GARANTÍA DE DERECHOS SUBJETIVOS</b>	
	<b>Ciro Nolberto Güechá Medina</b>	
I.	Introducción.....	385
II.	Desarrollo .....	386
III.	Conclusiones .....	403
17.	<b>BREVE MIRADA A LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS EN COLOMBIA. ESPECIAL ÉNFASIS EN ASEO</b>	
	<b>Juan Carlos Expósito Vélez</b>	
I.	Introducción.....	407
II.	Liberalización de la prestación de servicios públicos bajo la expedición de la Constitución Política de 1991.....	409
III.	Marco legal general .....	414
IV.	Actividades, sujetos y esquemas del servicio público de aseo en Colombia.....	417
V.	Criterios tarifarios del sistema de prestación de servicios públicos.....	425
VI.	Régimen contractual aplicable a las empresas prestadoras de servicios públicos.....	427
VII.	Conclusiones .....	431

18.	<b>REFLEXIONES SOBRE LA DEFINICIÓN LEGAL DE "OPERACIÓN DE CONCENTRACIÓN" EN EL RÉGIMEN PERUANO DE CONTROL DE CONCENTRACIONES</b>	
	<b>Samuel Yábar Palacios</b>	
	I. Introducción.....	435
	II. Definición de las concentraciones empresariales en el Derecho de la Competencia.....	436
	III. El concepto de operación de concentración en el Perú .....	441
	IV. Incertidumbre en la aplicación del concepto de operación de concentración en el régimen peruano.....	443
	V. Propuesta para delimitar el concepto de operación de concentración en el régimen peruano: la vocación de permanencia y la concepción estricta de activos productivos.....	447
	VI. Conclusiones .....	462
19.	<b>LA CLÁUSULA DE EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO EN LAS ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS</b>	
	<b>Alfieri Bruno Lucchetti Rodríguez</b>	
	I. Introducción.....	465
	II. La concesión como mecanismo de promoción público-privado .....	466
	III. El equilibrio económico financiero en los contratos de APP y PA.....	480
	IV. A manera de conclusión: posición relativa al equilibrio económico-financiero en los contratos de concesión que se materializan en APP .....	481

GENERAL

**CUARTO EJE TEMÁTICO**  
**DERECHO ADMINISTRATIVO**  
**PARA UNA GESTIÓN PÚBLICA EFICIENTE**

20	¿SEGURIDAD JURÍDICA EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN?	
	<b>Milagros Maraví / Milagros Mendoza</b>	
	I. Introducción.....	487
	II. Marco legal de la seguridad jurídica en los contratos de concesión de infraestructura y servicios públicos en el Perú.....	488
	III. Casos de vulneración de la seguridad jurídica de los contratos de concesión.....	500
	IV. La inseguridad jurídica en el arbitraje con el Estado y sus casos representativos.....	523
	V. Propuestas para recuperar la seguridad jurídica en los contratos de concesión en Perú.....	528
21	LA EXCLUSIÓN DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA. EL CASO DE LOS CONVENIOS CELEBRADOS POR GOBIERNOS LOCALES CON CESIONARIOS PARA LA PROVISIÓN DEL SERVICIO DE INSTALACIONES ESPECIALES DE ILUMINACIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO	
	<b>Diego Zegarra Valdivia</b>	
	I. Introducción.....	531
	II. Aspectos característicos del servicio público de distribución eléctrica.....	532
	III. Relación del servicio de alumbrado público y las instalaciones especiales de iluminación con el servicio público de distribución eléctrica....	541
	IV. La contratación de servicios públicos como supuesto excluido de la Ley de Contrataciones del Estado: el caso del alumbrado público .....	549
	V. Conclusiones .....	557

22.	<b>DENUEVO SOBRELCONTRATO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO PERUANO. APUNTES NECESARIAMENTE INICIALES</b>	
	<b>Ramón Huapaya Tapia</b>	
I.	El contrato administrativo (público): un enigma y una realidad del Derecho Público moderno .....	562
II.	Nuestro concepto del contrato público. Apuntes sobre el modelo de vinculación contractual .....	568
III.	El modelo de vinculación contractual en los contratos públicos: la necesaria influencia de la internacionalización de los contratos públicos y de los movimientos anglosajones y globales de la modernización del Derecho de Obligaciones y Contratos .....	570
IV.	El criterio conceptual del contrato público. Su sustantividad como institución jurídico-administrativa pese a ser contrato .....	574
V.	La formación del contrato público: sus fases.....	577
VI.	Las principales “especies” del contrato público en el ordenamiento jurídico peruano. Una propuesta inicial.....	583
23.	<b>LAS MULTAS INTERADMINISTRATIVAS. UNA DISTORSIÓN TOLERADA EN NUESTRA GESTIÓN PÚBLICA</b>	
	<b>Juan Carlos Morón Urbina</b>	
I.	Presentación del tema.....	595
II.	Las personas jurídicas estatales como sujetos responsables de infracciones administrativas.....	598
III.	La controvertida categoría de las multas interadministrativas.....	600
IV.	El caso de la automulta por la propia entidad.....	604
V.	En búsqueda de alternativas.....	606
VI.	Conclusiones .....	613
24.	<b>BUENA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	
	<b>Pablo Schiavi</b>	
I.	El nuevo paradigma administrativo en la sociedad de la información y de las tecnologías .....	617

	II.	Hacia la cultura de gobernanza en los procesos de transformación digital.....	620
	III.	La buena administración electrónica: caracterización y ejes fundamentales.....	626
	IV.	Transparencia en tiempos de administración electrónica: redes sociales oficiales como canales de una gestión transparente.....	632
	V.	Reflexiones finales.....	637
25		<b>LA EFICACIA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA EN EL CONTROL DE LAS NUEVAS AMENAZAS</b>	
		<b>Alberto Retamozo Linares</b>	
	I.	Introducción.....	641
	II.	El incremento del presupuesto, la modificación constitucional y otras normas de fortalecimiento del SNC-CGR.....	643
	III.	Informes sobre el accionar del SNC-CGR en el periodo 2018-2023.	646
	IV.	Las consecuencias del accionar de control.....	646
	V.	La eficacia de la labor del SNC-CGR.....	649
	VI.	A modo de conclusión.....	651
26		<b>EL CONTROL GUBERNAMENTAL ANTE LA PARTE GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	
		<b>Orlando Vignolo Cueva</b>	
	I.	Nota inicial.....	653
	II.	Los datos esenciales del control gubernamental peruano.....	658
	III.	Los sujetos auditados y su problemática.....	670
	IV.	Los tipos de servicios de control gubernamental con énfasis en el servicio de orientación de oficio.....	673
	V.	El informe de control y su naturaleza jurídica.....	676

27	<b>EL CONTROL JUDICIAL DE LOS INFORMES DE CONTROL Y LA INEVITABLE NECESIDAD DE ADOPTAR NUEVAS REGLAS DE ACTUACIÓN POR PARTE DE LA JUDICATURA</b>	
	<b>Richard J. Martín Tirado</b>	
I.	Introducción.....	691
II.	Planteamiento del problema y alternativas aplicables a los administrados y terceros afectados por las irregularidades que se derivan de los informes de control.....	692
III.	El marco normativo aplicable a los servicios que presta la Contraloría General de la República .....	697
IV.	La procedencia de la demanda contencioso-administrativa .....	699
V.	La procedencia de la demanda de amparo constitucional .....	703
VI.	La identificación de los derechos afectados por la sola emisión de un informe de control lesivo a los derechos de los administrados .....	710
VII.	Los informes de control afectan el principio de legalidad.....	711
VIII.	Los informes de control afectan el derecho al debido proceso .....	712
IX.	Los informes de control afectan el derecho a la debida motivación de las decisiones.....	717
X.	Los informes de control afectan el derecho a probar.....	719
XI.	Los informes de control afectan el derecho a la presunción de inocencia en sede administrativa.....	720
XII.	Los informes de control afectan el derecho al honor y la reputación de los administrados y de terceros .....	722
XIII.	Los informes de control afectan el derecho al trabajo.....	726
XIV.	Los informes de control afectan el principio-derecho de interdicción a la arbitrariedad.....	727
XV.	Los informes de control afectan el derecho de propiedad.....	728
XVI.	Los informes de control afectan la libertad de contratación .....	730
XVII.	Los informes de control afectan al derecho a la seguridad jurídica.....	731
XVIII.	Conclusiones .....	732

28.	<b>ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN EL PROYECTO DE CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO URUGUAYO</b>	
	<b>Miguel Pezutti</b>	
	I. Introducción.....	737
	II. Los institutos del Derecho Administrativo desde la tríada estructural, dinámica y funcional.....	738
	III. Los recursos administrativos y sus fines en perspectiva histórica: prerrogativas de las administraciones instrumentadas de acuerdo con las variantes del concepto de separación de poderes.....	742
	IV. El recurso administrativo desde una perspectiva funcional.....	747
	V. Conclusiones sobre el estado de situación actual.....	762
	VI. El proyecto de Código Contencioso Administrativo.....	765
	VII. Colofón.....	772
29.	<b>LA TUTELA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR</b>	
	<b>Christian Guzmán Napurí</b>	
	I. Introducción.....	775
	II. La preferencia por los derechos fundamentales.....	776
	III. Debido proceso administrativo y debido procedimiento.....	777
	IV. Sanciones administrativas y derecho de propiedad.....	778
	V. Sanciones administrativas y libertades económicas.....	780
	VI. Conclusiones.....	784
30.	<b>EL ELEMENTO VOLITIVO EN LA TIPIFICACIÓN DE LA PARCIALIZACIÓN. A PROPÓSITO DE LA ADOPCIÓN DEL ACUERDO PLENARIO N° 01-2024-CG/TSRA-SALA PLENA</b>	
	<b>Mónica Rosell Medina</b>	
	I. Introducción.....	785
	II. El Acuerdo Plenario N° 01-2024-CG/TSRA-Sala Plena.....	786

III.	La intencionalidad como elemento del tipo infractor.....	790
IV.	Reflexiones finales a modo de conclusión .....	799
31.	<b>MEDIDAS CAUTELARES EN LOS ARBITRAJES BAJO LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO. PRESUPUESTOS Y ADECUACIÓN</b>	
	<b>Mariano José Linares Vivanco</b>	
I.	Introducción.....	801
II.	Sobre los presupuestos cautelares en arbitraje bajo la Ley de Contrataciones del Estado.....	802
III.	Sobre la adecuación en arbitraje bajo la Ley de Contrataciones del Estado.....	809
IV.	Conclusiones .....	816
32.	<b>SOBRE LA OPOSICIÓN TEMERARIA A UNA SOLICITUD DE REGISTRO MARCARIO Y EL PRINCIPIO DE LA PROHIBICIÓN DE REFORMA EN PEOR. ESTUDIO DE LA INTERPRETACIÓN PREJUDICIAL 198-IP-2019 DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA COMUNIDAD ANDINA</b>	
	<b>Hugo R. Gómez Apac / Karla Margot Rodríguez Noblejas</b>	
I.	Introducción.....	819
II.	La Comunidad Andina, el ordenamiento jurídico comunitario andino, el TJCA y la interpretación prejudicial.....	820
III.	El proceso interno que dio origen a la Interpretación Prejudicial 198-IP-2019 .....	824
IV.	La Interpretación Prejudicial 198-IP-2019.....	832
V.	El pronunciamiento de la segunda instancia judicial.....	839
VI.	Conclusiones .....	840
33.	<b>EL PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR. DEFINAMOS SU NATURALEZA. CAMBIEMOS DE PARADIGMA</b>	
	<b>Hebert Tassano Velaochaga / Ghianella Arlette Liza Ferrari</b>	
I.	Introducción.....	843
II.	Situación de la protección al consumidor en el Perú.....	844
III.	Procedimiento trilateral y procedimiento sancionador.....	856

IV.	El procedimiento de protección al consumidor .....	856
V.	Por qué debería ser trilateral sin dejar de sancionar.....	865
VI.	Conclusiones .....	869
34.	<b>INTRODUCCIÓN AL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN EL MARCO DEL RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN ESTATAL. UNA APROXIMACIÓN A LAS PRERROGATIVAS DESBORDANTES DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRAN LAS ENTIDADES EN EL MARCO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO</b>	
	<b>Marco Antonio Martínez Zamora</b>	
I.	Marco general.....	873
II.	El Estado contratante .....	875
III.	El contratista .....	878
IV.	La obligación de contratar.....	885
V.	Conclusiones .....	892