

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	9
-------------------	---

PRIMER EJE TEMÁTICO

DERECHO ADMINISTRATIVO DESDE LA CONSTITUCIÓN

1.	EL ROL DEL ESTADO MODERNO.	
	Entrevista al profesor Luciano Parejo Alfonso	19
2.	REGULACIÓN Y DESREGULACIÓN. LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO Y LA ECONOMÍA. JUSTICIA GENERAL Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD	
	Rodolfo Carlos Barra	
	I. Introducción. La jerarquía de las normas.....	27
	II. El contrato: la norma de los particulares y la base del sistema jurídico..	29
	III. La justicia general, legal o del bien común	33
	IV. Las normas imperativas.....	35
	V. El costo de los derechos.....	36
	VI. El costo de la regulación económica.....	41
	VII. La desregulación.....	43
	VIII. La desregulación como vuelta a la racionalidad.....	46
3.	EL RESURGIR DE LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA. ALGUNAS CLAVES PARA EL DEBATE	
	Marcos Vaquer Caballería	
	I. Aproximación a la noción de planificación administrativa	53

II.	La “segunda edad de oro” de la planificación. Rasgos diferenciales....	56
III.	Los fundamentos jurídicos de la planificación: entre la seguridad jurídica y la eficiencia administrativa	60
IV.	La naturaleza jurídica de los planes y el “lecho de procusto” del ordenamiento administrativo español.....	62
V.	El procedimiento planificador: un procedimiento sin fin y un procedimiento de procedimientos.....	68
4.	EL PODER REGLAMENTARIO EN FRANCIA	
	Bertrand Seiller	
I.	Introducción.....	75
II.	Definición del poder reglamentario.....	75
III.	Características del poder reglamentario.....	77
5.	EL CONSEJO DE MINISTROS. CONTORNOS Y CUALIDADES PARA UNA MEJOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
	Juan F. Jiménez Mayor	
I.	Introducción.....	85
II.	Primero lo primero: definamos el papel del gabinete ministerial.....	86
III.	La presidencia del Consejo de Ministros: ¿somos únicos en latinoamérica?.....	89
IV.	Un poco de historia.....	90
V.	La administración sobre el peso del Consejo de Ministros.....	93
VI.	Algunas reflexiones finales.....	102
6.	LA NUEVA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL EN “EMERGENCIA”	
	Alejandro Pérez Hualde	
I.	Introducción.....	111
II.	Estado actual.....	112
III.	El compromiso formal.....	119
IV.	La realización efectiva	121
V.	Consecuencias provisorias.....	126

7.	LAS ORDENANZAS MUNICIPALES. UN OBJETO DE INTERÉS PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO	
	Jorge Pando Vilchez	
	I. Introducción.....	133
	II. ¿Son realmente las ordenanzas municipales normas con rango de ley?	134
	III. Errores municipales cometidos a partir de la falacia “norma con rango de ley”	139
	IV. Algunos ejemplos de excesos municipales solucionados.....	141
	V. Algunos ejemplos de excesos municipales aún no solucionados.....	145
	VI. A modo de conclusiones	148
8.	A VUELTAS CON LOS ALCANCES DE UN CONTRATO LEY EN EL PERÚ. ENTRE LO PREVISTO POR LA CONSTITUCIÓN DE 1993 Y SU POSTERIOR DESARROLLO, Y LO RECIENTEMENTE RESUELTO POR LA ACTUAL COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	
	Eloy Espinosa-Saldaña Barrera	
	I. Consideraciones generales: ¿de qué hablamos cuando hablamos de un contrato- ley?	151
	II. La evolución del tratamiento de los contratos leyes en el Perú, visto a través de la jurisprudencia emitida sobre la materia.....	154
	III. Un tema de innegable importancia: ¿puede modificarse unilateralmente un contrato-ley que recoge una concesión sobre vías particulares?	179
	IV. A modo de conclusión.....	180

SEGUNDO EJE TEMÁTICO

DERECHO ADMINISTRATIVO PARA UN PAÍS SOSTENIBLE

9.	EVALUACIÓN DEL REÚSO DE AGUAS RESIDUALES. ¿COMERCIALIZACIÓN O CONTRAPRESTACIÓN?	
	James Fernández Salguero	
	I. Introducción.....	187
	II. Naturaleza jurídica de los recursos naturales	188
	III. El derecho de aguas nacional	193
	IV. Gestión estatal en materia de recursos hídricos.....	194
	V. La infraestructura requerida para el manejo de los recursos hídri- cos.....	196
	VI. Uso residual del agua.....	197
	VII. Implicancias del reúso de las aguas.....	199
	VIII. La prestación estatal sobre el agua	200
	IX. Modalidades de prestación público-privada sobre el uso de aguas resi- duales	200
	X. Rol de la actividad empresarial privada en el manejo del reúso del agua	202
	XI. Conclusiones	202
10.	HACIA UNA REGULACIÓN DEL HIDRÓGENO VERDE EN EL PERÚ	
	Pedro Gamio Aita	
	I. Introducción.....	205
	II. Almacenamiento de hidrógeno.....	207
	III. Estado de situación de las energías renovables y el hidrogeno en el Perú	212
	IV. Lineamientos para una hoja de ruta para el desarrollo del hidrógeno verde	221
	V. Propuesta de hoja de ruta para el desarrollo del hidrógeno verde.....	231

11. EL ACUERDO DE ESCAZÚ Y SU INCIDENCIA EN EL DERECHO AL AMBIENTE

Víctor Rafael Hernández-Mendible

I.	Introducción.....	237
II.	Los antecedentes regionales normativos y jurisprudenciales del Acuerdo de Escazú.....	240
III.	El Acuerdo de Escazú como tratado de derechos humanos.....	245
IV.	La competencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para la protección de los derechos humanos reconocidos en el Acuerdo de Escazú.....	266
V.	Las obligaciones de protección de los derechos humanos en materia ambiental, por los Estados que no son parte del Acuerdo de Escazú..	270
VI.	Consideraciones finales.....	271

12. EL NUEVO DOMINIO PÚBLICO. UNA REVISIÓN A SU TEORÍA, ALCANCES Y PRÁCTICA

Santos Ernesto Mendoza Flores

I.	Introducción.....	275
II.	Antecedentes históricos de la teoría del dominio público: el nacimiento de la tesis subjetiva o el dominio público como propiedad.....	277
III.	Las transformaciones del concepto del dominio público: la tesis objetiva o funcionalista.....	282
IV.	El nuevo dominio público: alcances actuales de la noción demanial en el Derecho Administrativo.....	286
V.	Notas iniciales sobre la actualidad de la categoría de bienes públicos en el Derecho Administrativo peruano.....	299
VI.	Conclusiones.....	303

13. LOS ESPACIOS PÚBLICOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL Y SU RELACIÓN CON EL RÉGIMEN DE LOS BIENES ESTATALES

Roberto Jiménez Murillo

I.	Presentación del tema.....	309
----	----------------------------	-----

II.	Apunte preliminar de los espacios públicos en el contexto de la ley de la materia.....	312
III.	Esquema conceptual y operativo de los espacios públicos en la Ley GPEP	316
IV.	Conclusiones	334

TERCER EJE TEMÁTICO

DERECHO ADMINISTRATIVO Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

14. EL RÉGIMEN DE LA EXPROPIACIÓN EN EL PERÚ

Jorge Danós Ordóñez

I.	Base constitucional	339
II.	Naturaleza jurídica de la expropiación	342
III.	Régimen legal de la expropiación.....	343
IV.	Objeto de la expropiación.....	343
V.	La garantía de legalidad en la identificación de la <i>causa expropriandi</i> ..	344
VI.	La garantía de la existencia de una causal expropiatoria.....	346
VII.	La garantía patrimonial. El justiprecio.....	350
VIII.	El procedimiento de expropiación.....	353
IX.	El procedimiento de ejecución coactiva	361
X.	La garantía jurisdiccional	361
XI.	La garantía de devolución del bien expropiado.....	364
XII.	Conclusiones	365

15. SIN RIESGOS NO HAY GANANCIAS. LA ADECUADA GESTIÓN DE RIESGOS CONTRACTUALES EN LAS ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

Erick G. Cuba Meneses

I.	Introducción.....	369
II.	¿Por qué se distribuyen y asignan riesgos en los contratos?	371

III.	Principales criterios de distribución de riesgos	372
IV.	La singularidad de los contratos celebrados por el Estado	373
V.	Lineamientos de asignación de riesgos en los contratos de APP del Ministerio de Economía y Finanzas de 2015	375
VI.	Perspectivas de una distinta distribución de riesgos en APP a la luz de la pandemia por COVID-19	378
VII.	Conclusiones y recomendaciones.....	383
16.	EL SERVICIO PÚBLICO EN COLOMBIA Y LA GARANTÍA DE DERECHOS SUBJETIVOS	
	Ciro Nolberto Güechá Medina	
I.	Introducción.....	385
II.	Desarrollo	386
III.	Conclusiones	403
17.	BREVE MIRADA A LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS EN COLOMBIA. ESPECIAL ÉNFASIS EN ASEO	
	Juan Carlos Expósito Vélez	
I.	Introducción.....	407
II.	Liberalización de la prestación de servicios públicos bajo la expedición de la Constitución Política de 1991.....	409
III.	Marco legal general	414
IV.	Actividades, sujetos y esquemas del servicio público de aseo en Colombia.....	417
V.	Criterios tarifarios del sistema de prestación de servicios públicos.....	425
VI.	Régimen contractual aplicable a las empresas prestadoras de servicios públicos.....	427
VII.	Conclusiones	431

18.	REFLEXIONES SOBRE LA DEFINICIÓN LEGAL DE "OPERACIÓN DE CONCENTRACIÓN" EN EL RÉGIMEN PERUANO DE CONTROL DE CONCENTRACIONES	
	Samuel Yábar Palacios	
	I. Introducción.....	435
	II. Definición de las concentraciones empresariales en el Derecho de la Competencia.....	436
	III. El concepto de operación de concentración en el Perú	441
	IV. Incertidumbre en la aplicación del concepto de operación de concentración en el régimen peruano.....	443
	V. Propuesta para delimitar el concepto de operación de concentración en el régimen peruano: la vocación de permanencia y la concepción estricta de activos productivos.....	447
	VI. Conclusiones	462
19.	LA CLÁUSULA DE EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO EN LAS ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS	
	Alfieri Bruno Lucchetti Rodríguez	
	I. Introducción.....	465
	II. La concesión como mecanismo de promoción público-privado	466
	III. El equilibrio económico financiero en los contratos de APP y PA.....	480
	IV. A manera de conclusión: posición relativa al equilibrio económico-financiero en los contratos de concesión que se materializan en APP	481

GENERAL

CUARTO EJE TEMÁTICO
DERECHO ADMINISTRATIVO
PARA UNA GESTIÓN PÚBLICA EFICIENTE

20	¿SEGURIDAD JURÍDICA EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN?	
	Milagros Maraví / Milagros Mendoza	
	I. Introducción.....	487
	II. Marco legal de la seguridad jurídica en los contratos de concesión de infraestructura y servicios públicos en el Perú.....	488
	III. Casos de vulneración de la seguridad jurídica de los contratos de concesión.....	500
	IV. La inseguridad jurídica en el arbitraje con el Estado y sus casos representativos.....	523
	V. Propuestas para recuperar la seguridad jurídica en los contratos de concesión en Perú.....	528
21	LA EXCLUSIÓN DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA. EL CASO DE LOS CONVENIOS CELEBRADOS POR GOBIERNOS LOCALES CON CESIONARIOS PARA LA PROVISIÓN DEL SERVICIO DE INSTALACIONES ESPECIALES DE ILUMINACIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO	
	Diego Zegarra Valdivia	
	I. Introducción.....	531
	II. Aspectos característicos del servicio público de distribución eléctrica.....	532
	III. Relación del servicio de alumbrado público y las instalaciones especiales de iluminación con el servicio público de distribución eléctrica....	541
	IV. La contratación de servicios públicos como supuesto excluido de la Ley de Contrataciones del Estado: el caso del alumbrado público	549
	V. Conclusiones	557

22.	DENUEVO SOBRELCONTRATO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO PERUANO. APUNTES NECESARIAMENTE INICIALES	
	Ramón Huapaya Tapia	
I.	El contrato administrativo (público): un enigma y una realidad del Derecho Público moderno	562
II.	Nuestro concepto del contrato público. Apuntes sobre el modelo de vinculación contractual	568
III.	El modelo de vinculación contractual en los contratos públicos: la necesaria influencia de la internacionalización de los contratos públicos y de los movimientos anglosajones y globales de la modernización del Derecho de Obligaciones y Contratos	570
IV.	El criterio conceptual del contrato público. Su sustantividad como institución jurídico-administrativa pese a ser contrato	574
V.	La formación del contrato público: sus fases.....	577
VI.	Las principales “especies” del contrato público en el ordenamiento jurídico peruano. Una propuesta inicial.....	583
23.	LAS MULTAS INTERADMINISTRATIVAS. UNA DISTORSIÓN TOLERADA EN NUESTRA GESTIÓN PÚBLICA	
	Juan Carlos Morón Urbina	
I.	Presentación del tema.....	595
II.	Las personas jurídicas estatales como sujetos responsables de infracciones administrativas.....	598
III.	La controvertida categoría de las multas interadministrativas.....	600
IV.	El caso de la automulta por la propia entidad.....	604
V.	En búsqueda de alternativas.....	606
VI.	Conclusiones	613
24.	BUENA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
	Pablo Schiavi	
I.	El nuevo paradigma administrativo en la sociedad de la información y de las tecnologías	617

	II.	Hacia la cultura de gobernanza en los procesos de transformación digital.....	620
	III.	La buena administración electrónica: caracterización y ejes fundamentales.....	626
	IV.	Transparencia en tiempos de administración electrónica: redes sociales oficiales como canales de una gestión transparente.....	632
	V.	Reflexiones finales.....	637
25		LA EFICACIA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA EN EL CONTROL DE LAS NUEVAS AMENAZAS	
		Alberto Retamozo Linares	
	I.	Introducción.....	641
	II.	El incremento del presupuesto, la modificación constitucional y otras normas de fortalecimiento del SNC-CGR.....	643
	III.	Informes sobre el accionar del SNC-CGR en el periodo 2018-2023.	646
	IV.	Las consecuencias del accionar de control.....	646
	V.	La eficacia de la labor del SNC-CGR.....	649
	VI.	A modo de conclusión.....	651
26		EL CONTROL GUBERNAMENTAL ANTE LA PARTE GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
		Orlando Vignolo Cueva	
	I.	Nota inicial.....	653
	II.	Los datos esenciales del control gubernamental peruano.....	658
	III.	Los sujetos auditados y su problemática.....	670
	IV.	Los tipos de servicios de control gubernamental con énfasis en el servicio de orientación de oficio.....	673
	V.	El informe de control y su naturaleza jurídica.....	676

27 **EL CONTROL JUDICIAL DE LOS INFORMES DE CONTROL Y LA INEVITABLE NECESIDAD DE ADOPTAR NUEVAS REGLAS DE ACTUACIÓN POR PARTE DE LA JUDICATURA**

Richard J. Martin Tirado

I.	Introducción.....	691
II.	Planteamiento del problema y alternativas aplicables a los administrados y terceros afectados por las irregularidades que se derivan de los informes de control.....	692
III.	El marco normativo aplicable a los servicios que presta la Contraloría General de la República	697
IV.	La procedencia de la demanda contencioso-administrativa	699
V.	La procedencia de la demanda de amparo constitucional	703
VI.	La identificación de los derechos afectados por la sola emisión de un informe de control lesivo a los derechos de los administrados	710
VII.	Los informes de control afectan el principio de legalidad.....	711
VIII.	Los informes de control afectan el derecho al debido proceso	712
IX.	Los informes de control afectan el derecho a la debida motivación de las decisiones.....	717
X.	Los informes de control afectan el derecho a probar.....	719
XI.	Los informes de control afectan el derecho a la presunción de inocencia en sede administrativa.....	720
XII.	Los informes de control afectan el derecho al honor y la reputación de los administrados y de terceros	722
XIII.	Los informes de control afectan el derecho al trabajo.....	726
XIV.	Los informes de control afectan el principio-derecho de interdicción a la arbitrariedad.....	727
XV.	Los informes de control afectan el derecho de propiedad.....	728
XVI.	Los informes de control afectan la libertad de contratación	730
XVII.	Los informes de control afectan al derecho a la seguridad jurídica.....	731
XVIII.	Conclusiones	732

28.	ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN EL PROYECTO DE CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO URUGUAYO	
	Miguel Pezutti	
	I. Introducción.....	737
	II. Los institutos del Derecho Administrativo desde la tríada estructural, dinámica y funcional.....	738
	III. Los recursos administrativos y sus fines en perspectiva histórica: prerrogativas de las administraciones instrumentadas de acuerdo con las variantes del concepto de separación de poderes.....	742
	IV. El recurso administrativo desde una perspectiva funcional.....	747
	V. Conclusiones sobre el estado de situación actual.....	762
	VI. El proyecto de Código Contencioso Administrativo.....	765
	VII. Colofón.....	772
29.	LA TUTELA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	
	Christian Guzmán Napurí	
	I. Introducción.....	775
	II. La preferencia por los derechos fundamentales.....	776
	III. Debido proceso administrativo y debido procedimiento.....	777
	IV. Sanciones administrativas y derecho de propiedad.....	778
	V. Sanciones administrativas y libertades económicas.....	780
	VI. Conclusiones.....	784
30.	EL ELEMENTO VOLITIVO EN LA TIPIFICACIÓN DE LA PARCIALIZACIÓN. A PROPÓSITO DE LA ADOPCIÓN DEL ACUERDO PLENARIO N° 01-2024-CG/TSRA-SALA PLENA	
	Mónica Rosell Medina	
	I. Introducción.....	785
	II. El Acuerdo Plenario N° 01-2024-CG/TSRA-Sala Plena.....	786

III.	La intencionalidad como elemento del tipo infractor.....	790
IV.	Reflexiones finales a modo de conclusión	799
31.	MEDIDAS CAUTELARES EN LOS ARBITRAJES BAJO LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO. PRESUPUESTOS Y ADECUACIÓN	
	Mariano José Linares Vivanco	
I.	Introducción.....	801
II.	Sobre los presupuestos cautelares en arbitraje bajo la Ley de Contrataciones del Estado.....	802
III.	Sobre la adecuación en arbitraje bajo la Ley de Contrataciones del Estado.....	809
IV.	Conclusiones	816
32.	SOBRE LA OPOSICIÓN TEMERARIA A UNA SOLICITUD DE REGISTRO MARCARIO Y EL PRINCIPIO DE LA PROHIBICIÓN DE REFORMA EN PEOR. ESTUDIO DE LA INTERPRETACIÓN PREJUDICIAL 198-IP-2019 DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA COMUNIDAD ANDINA	
	Hugo R. Gómez Apac / Karla Margot Rodríguez Noblejas	
I.	Introducción.....	819
II.	La Comunidad Andina, el ordenamiento jurídico comunitario andino, el TJCA y la interpretación prejudicial.....	820
III.	El proceso interno que dio origen a la Interpretación Prejudicial 198-IP-2019	824
IV.	La Interpretación Prejudicial 198-IP-2019.....	832
V.	El pronunciamiento de la segunda instancia judicial.....	839
VI.	Conclusiones	840
33.	EL PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR. DEFINAMOS SU NATURALEZA. CAMBIEMOS DE PARADIGMA	
	Hebert Tassano Velaochaga / Ghianella Arlette Liza Ferrari	
I.	Introducción.....	843
II.	Situación de la protección al consumidor en el Perú.....	844
III.	Procedimiento trilateral y procedimiento sancionador.....	856

IV.	El procedimiento de protección al consumidor	856
V.	Por qué debería ser trilateral sin dejar de sancionar.....	865
VI.	Conclusiones	869
34.	INTRODUCCIÓN AL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN EL MARCO DEL RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN ESTATAL. UNA APROXIMACIÓN A LAS PRERROGATIVAS DESBORDANTES DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRAN LAS ENTIDADES EN EL MARCO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO	
	Marco Antonio Martínez Zamora	
I.	Marco general.....	873
II.	El Estado contratante	875
III.	El contratista	878
IV.	La obligación de contratar.....	885
V.	Conclusiones	892